

Andreas Baierl

Die Personalausstattungsquote

Ein Indikator zur Messung der Personalausstattung auf Einrichtungsebene

Familie 3.0
18. Juni 2026

Projekthintergrund

- Das Projekt wurde im Auftrag der Bertelsmann Stiftung durchgeführt und im Rahmen des „Ländermonitors Frühkindliche Bildungssysteme“ entwickelt
- Publikation:
Baierl, A., Kapella, O., & Hornung, H. (2026).
Die Personalausstattungsquote in KiTas: Ein Indikator zur
Messung der Personalausstattung auf Einrichtungsebene.
Bertelsmann Stiftung. <https://doi.org/10.11586/2026009>



| BertelsmannStiftung

Hintergrund Deutschland

- Datenquelle: Kinder und Jugendhilfe Statistik (ähnlich der Statistik über die elementare Bildung und das Hortwesen – Kindertagesheimstatistik)
- Gesamterhebung aller Einrichtungen in Deutschland mit Angaben
 - zur Einrichtung (Ort, Träger, ...)
 - zu jedem Kind (Alter, Betreuungsumfang, Eingliederungshilfe, Familiensprache, ...)
 - zu jeder/m Beschäftigten: Qualifikation, Beschäftigungsumfang, Arbeitsbereich
- Datenzugang: Mikrodaten über das Forschungsdatenzentrum

Erhebungsbogen: <https://www.forschungsdatenzentrum.de/de/10-21242-22541-2025-00-00-1-1-0>

Begrifflichkeiten

➤ Personalschlüssel / Personal-Kind-Schlüssel:

- Kinder je pädagogisch tätiger Person in der Gruppe berechnet anhand Beschäftigungs- und Betreuungsumfängen.
- Z. B.: 1:3 => 1 Stunde einer pädagogisch tätigen Person für 3 Stunden Betreuungszeit
- Personal-Kind-Schlüssel: Neudefinition des Personalschlüssels mit geringfügigen Änderungen (siehe Publikation)

➤ Fachkraft-Kind-Schlüssel

- = Personalschlüssel, wobei die Beschäftigungsumfänge auf die **unmittelbare pädagogische** Arbeit reduziert werden (Abzug von Ausfallszeiten wie Urlaub, Krankenstand und mittelbarer pädagogischer Arbeit wie Vorbereitungszeit, Fort-Weiterbildung, Elterngespräche, etc.)
- Publikation: Bundesweite Standards zur Betreuungsrelation in der Kindertagesbetreuung

Die Qualifikation des Personals bleibt bei beiden Konzepten unberücksichtigt.

Typische Auswertungen zum Personal(-Kind-)schlüssel

Personal-Kind-Schlüssel für Gruppen in Tageseinrichtungen für Kinder nach Gruppenformen und Ländern inklusive Einrichtungen ohne fester Gruppenstruktur und Gruppen für Kinder die Eingliederungshilfe erhalten sowie Personal zur Förderung von Kindern mit Eingliederungshilfe.¹

Land	Personal-Kind-Schlüssel ² für Kindern in...				
	Gruppen mit Kindern unter 3 Jahren	Gruppen mit Kindern ab 3 Jahren bis zum Schuleintritt	Gruppen nur für Schulkinder	altersübergreifende Gruppen ohne Schulkinder	Gruppen mit Kindern vor und nach dem Schuleintritt
	1	2	3	4	5
Baden-Württemberg	2,7	5,9	6,6	5,0	5,7
Bayern	3,4	7,1	5,5	4,4	6,9
Berlin	4,8	7,2	-	6,2	-

Quelle: Statistisches Bundesamt: <https://www.destatis.de/DE/Themen/Gesellschaft-Umwelt/Soziales/Kindertagesbetreuung/Tabellen/liste-personal-kind-schluessel.html#1451338>

Die Personalausstattungsquote

Rechnerische Größe für die Personalausstattung der Einrichtung,

- die die Größe und Altersstruktur sowie die Komplexität der Betreuungssituation der jeweiligen Einrichtung berücksichtigt und dadurch
- über alle Einrichtungen hinweg interpretierbar ist.

Idee:

- Kinder entsprechend des Alters und eventueller zusätzlicher Förderbedarfe unterschiedlich gewichten – anhand fachlich empfohlener Fachkraft-Kind-Relationen.
- Darstellung als Verhältnis zwischen Personalschlüssel nach KJH-Statistik und empfohlener Fachkraft-Kind Relation (unter Berücksichtigung von Annahmen zu Arbeitszeitanteilen für mittelbare pädagogische Arbeit und Ausfallzeiten).

Basis:

- Vertraglich vereinbarte Betreuungsumfänge der Kinder (Wochenstunden)
- Vertraglich vereinbarte Arbeitszeiten des pädagogisch tätigen Personals (Wochenstunden)
- Fachliche Empfehlungen zur Fachkraft-Kind-Relation
- Annahmen zu Arbeitszeitanteilen für mittelbare pädagogische Arbeit und Ausfallzeiten

Qualitäten der Personalausstattungsquote

- Aussage darüber, inwieweit die Personalressourcen einer Einrichtung den fachlichen Empfehlungen entsprechen
- Messen der Personalressourcen auf Einrichtungsebene
- Berücksichtigen des gruppenübergreifend tätigen Personals sowie der Einrichtungen ohne Gruppenstruktur ohne zusätzliche Annahmen
- Berücksichtigen der kindbezogenen Informationen aus der KJH-Statistik (nichtdeutscher Familiensprache, Eingliederungshilfe).
- Zurückgreifen auf fachliche Empfehlungen entsprechend des exakten Alters jedes Kindes anstatt der Altersspanne des Gruppentyps.
- Kann direkt in Bezug zu anderen Kennzahlen und Merkmalen auf regionaler Ebene (Kreise) gesetzt werden. Damit können zum Beispiel Hypothesen untersucht werden, welche Rahmenbedingungen mit hohen oder niedrigen Personalressourcen innerhalb eines Bundeslandes einhergehen.

WIE WIRD DIE PERSONALAUSSTATTUNGSQUOTE BERECHNET?

Personalausstattungsquote pro Einrichtung

$$\text{Personalausstattungsquote} = \frac{\text{Personalschlüssel (nach KJH-Statistik)}}{\text{Personalschlüssel (fachlich empfohlen)}} = \frac{\frac{\text{Beschäftigungszeiten}^1}{\text{Betreuungsumfänge}^2}}{\text{Empfohlene Fachkraft-Kind-Relation} \times \text{Umrechnungsfaktor}}$$

Ein Wert **1 (= 100 %)** bedeutet, dass die notwendigen Personalkapazitäten vorhanden sind, um den empfohlenen Personalschlüssel zu erreichen.

Ein Wert von **0,6** bedeutet, dass 60 % der notwendigen Personalkapazitäten vorhanden sind, um den empfohlenen Personalschlüssel zu erreichen.

¹ Summe der vertraglich vereinbarten Wochenarbeitsstunden aller Beschäftigten der Einrichtung in den Arbeitsbereichen Gruppenleitung, Zweit- und Ergänzungskraft, gruppenübergreifend tätig und Förderung von Kindern nach SGB VIII/IX

² Summe der vertraglich vereinbarten Betreuungsstunden pro Woche aller in der Einrichtung betreuten Kinder einschließlich Kinder mit Eingliederungshilfe

WELCHE ANNAHMEN UND EMPFEHLUNGEN WERDEN DER PERSONALAUSSTATTUNGSQUOTE ZU GRUNDE GELEGT?

Fachlich empfohlene Fachkraft-Kind-Relationen

Berücksichtigung des Alters, der individuellen Teilhabevoraussetzungen und Lebenssituationen des Kindes. Nur Merkmale, die in der KJH-Statistik erfasst sind.

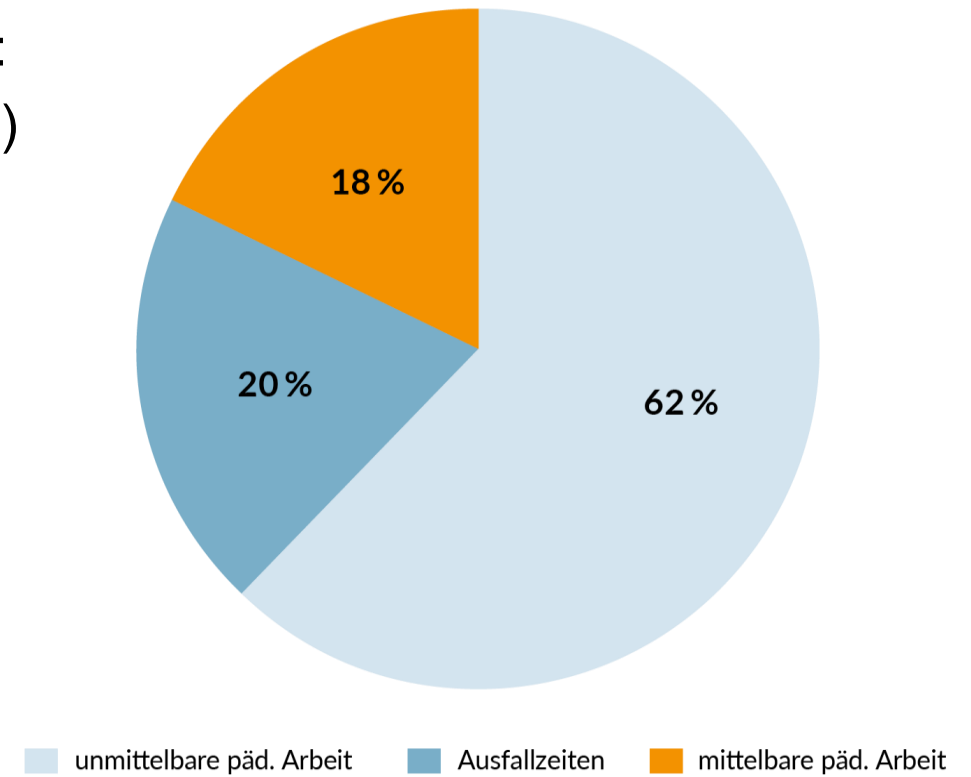
- Altersspezifische Empfehlungen laut Arbeitsgruppe Frühe Bildung (2024) [Link](#)
 - unter 1 Jahr: 1:2
 - 1 bis unter 3 Jahre: 1:4
 - ab 3 Jahre: 1:9
- nichtdeutsche Familiensprache, Eingliederungshilfe:
 - Keine fachlichen Empfehlungen bzw. empirischen Ergebnisse verfügbar. Orientierung an Good-Practice Beispielen in gesetzlichen Richtlinien in Deutschland.
 - pro Betreuungsstunde eines Kindes mit Eingliederungshilfe: Aufschlag von 0,17 Personalstunden (siehe Niedersächsisches Gesetz über Kindertagesstätten und Kindertagespflege)
 - pro Betreuungsstunde eines Kindes mit nichtdeutscher Familiensprache, aber ohne Eingliederungshilfe: Aufschlag von 0,018 Personalstunden (siehe Bayerisches Kinderbildungs- und -betreuungsgesetz)

Von der vertraglich vereinbarten Arbeitszeit zur unmittelbaren pädagogischen Arbeitszeit

Ausgangspunkt: vertraglich vereinbarte Wochenarbeitsstunden (= 100 %)

Nach Bericht der Arbeitsgruppe Frühe Bildung (2024: 22):

1. 20 % Ausfallzeiten (Urlaub, Fortbildung, Krankenstand)
2. 18 % mittelbare pädagogische Arbeitszeit
3. **62 %** unmittelbare pädagogische Arbeitszeit



Von der vertraglich vereinbarten Arbeitszeit zur unmittelbaren pädagogischen Arbeitszeit

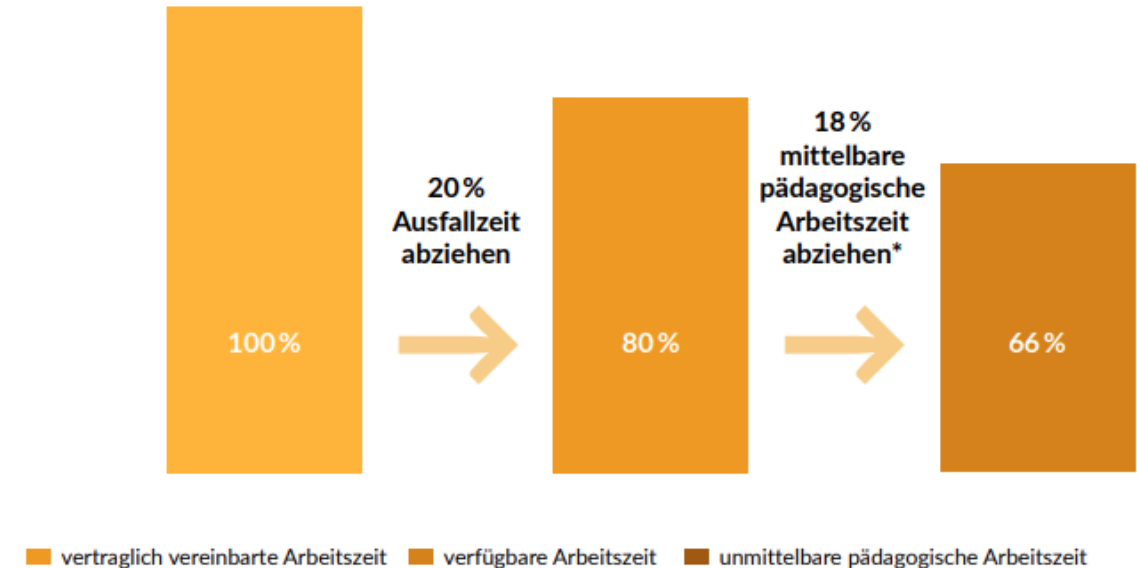
Ausgangspunkt: vertraglich vereinbarte Wochenarbeitsstunden (= 100%)

Nach Bericht der Arbeitsgruppe Frühe Bildung (2024: 22)

1. 20 % Ausfallzeiten (Urlaub, Fortbildung, Krankenstand)
2. 18 % mittelbare pädagogische Arbeitszeit
3. **62 %** unmittelbare pädagogische Arbeitszeit

Da mittelbare pädagogische Arbeit während der Ausfallzeit nicht relevant ist, ergibt sich:

1. 20 % Ausfallzeiten (Urlaub, Fortbildung, Krankenstand)
2. 14 % = $80 \% \cdot 18 \%$ mittelbare pädagogische Arbeitszeit
3. **66 %** unmittelbare pädagogische Arbeitszeit



RECHENBEISPIEL

Rechenbeispiel für die Personalausstattungsquote

Fünf 2-Jährige à 32 Stunden
(1 Kind mit Eingliederungshilfe und
nichtdeutscher Familiensprache,
1 Kind mit nichtdeutscher
Familiensprache)



Empfohlene
Fachkraft-Kind-Relation 1:4

Fünf 4-Jährige à 45 Stunden
(1 Kind mit Eingliederungshilfe,
1 Kind mit nichtdeutscher
Familiensprache)



Empfohlene
Fachkraft-Kind-Relation 1:9



30 Stunden Gruppenleitung
10 Stunden Leitung



30 Stunden Zweit- bzw.
Ergänzungskraft

Beschäftigungszeiten

Betreuungsumfänge

Empfohlene Fachkraft-Kind-
Relation × 1,5

- **Beschäftigungszeiten:** 1 Person mit 30 Stunden + 1 Person mit 30 Stunden = 60 Stunden
- **Betreuungsumfänge:** 5 Kinder mit 32 Stunden + 5 Kinder mit 45 Stunden = 385 Stunden
- **Empfohlene Fachkraft-Kind-Relation:**
empfohlene Beschäftigungszeit für unmittelbare pädagogische Arbeit / Betreuungsumfänge
- Umrechnungsfaktor von 1,5 ergibt sich aus $1 / (2/3) = 3/2$

Empfohlene Beschäftigungszeit für unmittelbare päd. Arbeit

	Alter	Betreuungsumfang (Wochenstd.)	Empfohlene Beschäftigungszeit für unmittelbare päd. Arbeit
3 Kinder	2	3 × 32	
1 Kind mit Eingliederungshilfe & nichtdeutscher Familiensprache	2	32	
1 Kind mit nichtdeutscher Familiensprache	2	32	
3 Kinder	4	3 × 45	
1 Kind mit Eingliederungshilfe	4	45	
1 Kind mit nichtdeutscher Familiensprache	4	45	
Gesamt		385	

Empfohlene Beschäftigungszeit für unmittelbare päd. Arbeit

	Alter	Betreuungsumfang (Wochenstd.)	Empfohlene Beschäftigungszeit für unmittelbare päd. Arbeit
3 Kinder	2	3×32	$3 \times 32 \times \frac{1}{4} = 3 \times 8,0$
1 Kind mit Eingliederungshilfe & nichtdeutscher Familiensprache	2	32	$32 \times (0,25 + 0,17) = 13,4$
1 Kind mit nichtdeutscher Familiensprache	2	32	$32 \times (0,25 + 0,018) = 8,6$
3 Kinder	4	3×45	$3 \times 45 \times \frac{1}{9} = 3 \times 5,0$
1 Kind mit Eingliederungshilfe	4	45	$45 \times (0,11 + 0,17) = 12,7$
1 Kind mit nichtdeutscher Familiensprache	4	45	$45 \times (0,11 + 0,018) = 5,8$
Gesamt		385	79,5

Rechenbeispiel für Personalausstattungsquote

Beschäftigungszeiten

Betreuungsumfänge

Empfohlene Fachkraft-Kind-
Relation $\times 1,5$

1 Person mit 30 Std. + 1 Person mit 30 Std. = **60 Std.**

5 Kinder mit 32 Std. + 5 Kinder mit 45 Std. = **385 Std.**

79,5 Std. / 385 Std. = 1:4,8

$60 / 385 = 1 : 6,4$

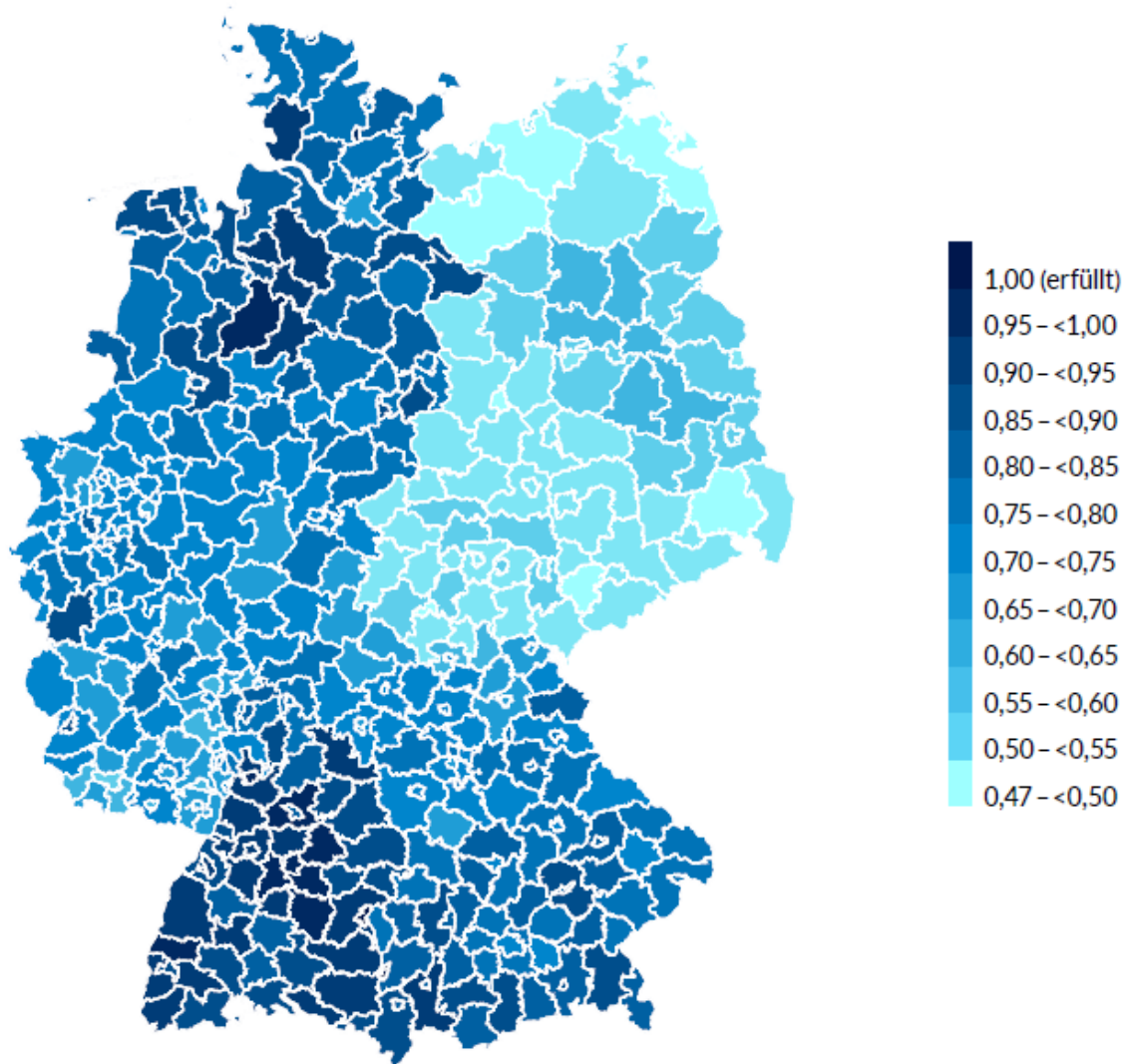
$1:4,8 \times 1,5 = 1 : 3,2$

= 0,5

Personalausstattungsquote

AUSWERTUNGEN

Personalausstattung (Median) pro Kreis



Großteil der Kitas laut Studie von Personalmangel betroffen

Einer Studie zufolge hat nur jede siebte Kita genügend Personal für eine bedarfsgerechte Förderung. Demnach gibt es große Unterschiede zwischen Ost- und Westdeutschland.

Zudem gebe es große Unterschiede zwischen Ost- und Westdeutschland: Den Angaben nach erreichten 16,3 Prozent der westdeutschen Kitas eine bestmögliche Fachkraftquote, in Ostdeutschland waren es dagegen zwei Prozent. Jede fünfte Kita arbeitete indes mit 60 Prozent Personal. Hier waren es in westdeutschen Bundesländern etwa 11 Prozent, in ostdeutschen hingegen mit 65,3 Prozent etwa zwei Drittel.

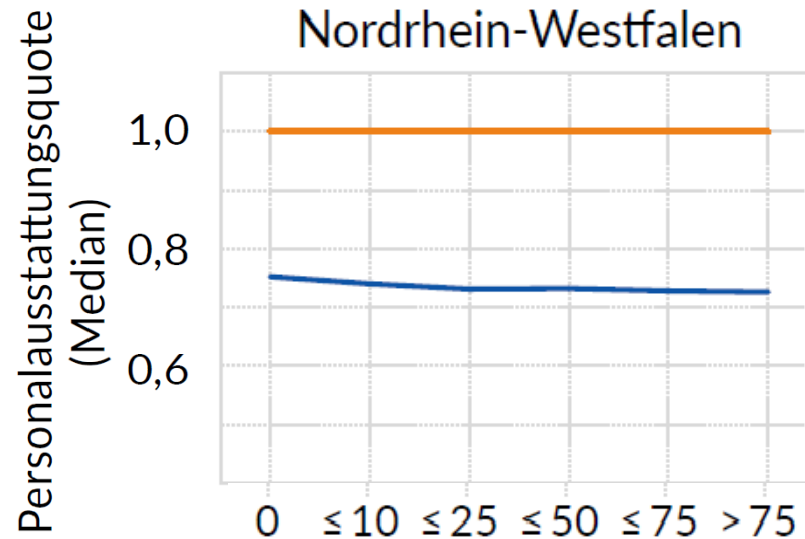
Personalausstattungsquote vs. Kaufkraft pro Kreis



Personalausstattungsquote und nichtdeutsche Familiensprache

Fragestellung: Wie sind Einrichtungen personell aufgestellt, wenn sie Kinder mit nichtdeutscher Familiensprache betreuen?

- Beispiel Nordrhein-Westfalen
orange: Empfehlung erfüllt

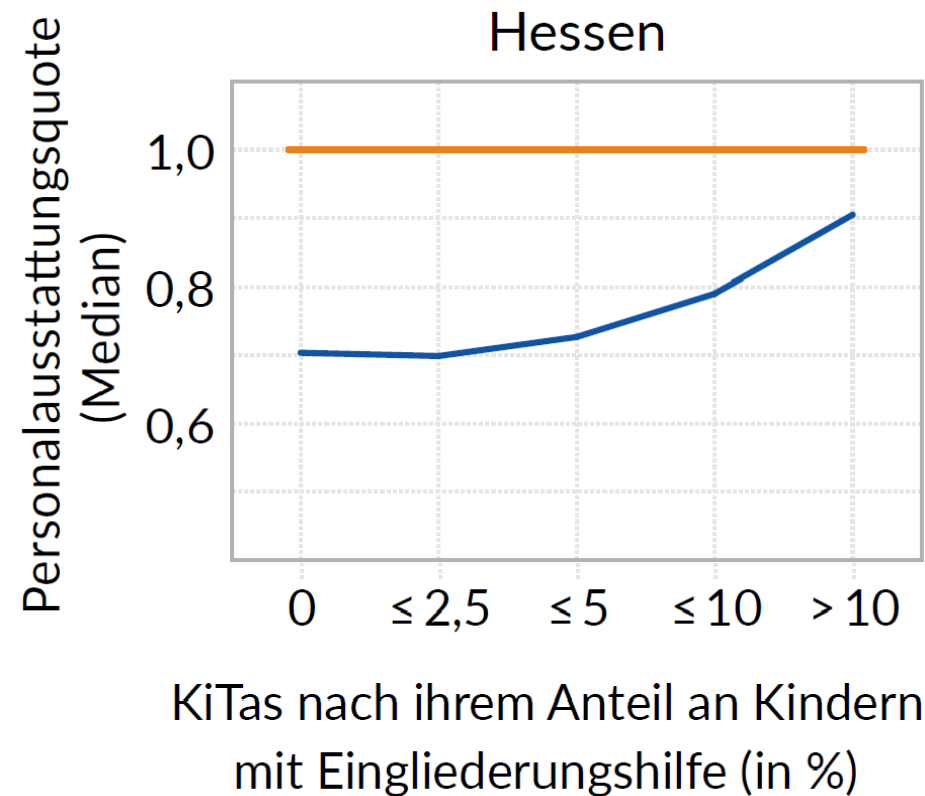


KiTas nach ihrem Anteil an Kindern
mit nichtdeutscher Familiensprache (in %)

Personalausstattungsquote und Eingliederungshilfe

Fragestellung: Wie fällt die Personalausstattungsquote in KiTas aus, in denen Kinder mit Eingliederungshilfe betreut werden?

Beispiel Hessen
orange: Empfehlung erfüllt



Personalausstattungsquote für Österreich

Notwendige Daten zu jedem Kind und jeder Betreuungsperson pro Einrichtung und Verfügbarkeit in der **Kindertagesheimstatistik**

➤ Kinder

- Alter in Jahren (zumindest: 0J., 1-2J., >2J.): **ja**
- Betreuungsumfang: **nur ganztags/vormittags/nachmittags und Mittagessen j/n**
- Eingliederungshilfe: **bis 2017/18 wurde Behinderung und Förderbedarf erhoben**
- Familiensprache: **deutsch/nicht deutsch wird erhoben**

➤ Personal

- Arbeitszeit in Stunden in den relevanten Arbeitsbereichen (Gruppenführung, Assistenzkraft, sonderpädagogisch tätig): **ja, bis auf Leitungen, die auch in Gruppen tätig sind.**

- **Daten stehen nur in aggregierten Tabellen zur Verfügung, nicht als Mikrodaten**
- **Intern (für Einrichtungen, Träger) oder für Fachaufsichten berechenbar**

Ausblick

- Berücksichtigung der Qualifikation
- Analyse der zeitlichen Entwicklung
- Analyse des Zusammenhangs zwischen Personalausstattungsquote und Sozialraum